



**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

**Biroul permanent al
Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat.

- Anexă: 1. Proiectul de lege- 1 fișă
2. Nota informativă – 7 file

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>90</u>	
<u>23</u> " <u>03</u> <u>2022</u>	
Ora _____	

**Deputați în Parlamentul
Republicii Moldova**

Cușnir Mariaș, Larisa Novac, Mihail, Gheorghe Chiha, Lazareanu Sergiu, Barda Viorel, Oplinda Ana, Tăsat Jurie, Gheorghiușei Gheorghe, B. Mureșchi, Maria Bonta, M. Bontă

LEGE
pentru modificarea Legii nr.1549/2002
cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr.1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 14–17, art. 51), se modifică după cum urmează:

1. Articolul 10 alineatul (1):

punctul 4) „cetățenii Republicii Moldova care pleacă la munci peste hotare” se exclude.

2. Articolul 12 alineatul (1)

la litera b) după cuvintele Ministerului Afacerilor Interne se adaugă textul „inclusiv prin intermediul instituțiilor desemnate de Guvern.”.

3. Articolul 16:

la alineatul (2) cuvintele „pct.3) și 4)” se exclud, iar cuvintele „contra plată” se substituie cu cuvântul „gratuit”.

Art. II. (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1549/2002
cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul legii de modificare al Legii nr.1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat este elaborat de către un grup de deputați în colaborare cu Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La 19 decembrie 2002 de către Parlamentul Republicii Moldova a fost aprobată Legea nr.1549 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat, iar una din categoriile de subiecți supuse în mod obligatoriu înregistrării dactiloscopice prevăzute de actul normativ prenotat sunt conducătorii mijloacelor de transport.

Astfel, odată cu intrarea în vigoarea a Legii prenotate, conducătorii mijloacelor de transport auto urmau a fi supuși înregistrării dactiloscopice obligatorii.

Cu toate acestea, până în prezent, în Registrul de stat dactiloscopic nu a fost înregistrată nici o informație dactiloscopică în privința conducătorilor mijloacelor de transport auto din Republica Moldova, iar principalele motive fiind lipsa de instrumente moderne care ar permite realizarea acestui obiectiv important și, respectiv, unele carențe de ordin normativ.

Astfel, în anul 2015, MAI a beneficiat de proiectul de asistență a Uniunii Europene cu privire la suportul Guvernului Republicii Moldova în dezvoltarea laboratoarelor criminalistice ale MAI „EuropeAid/134656/C/SUP/MD”, implementarea căruia a fost finisată la finele anului 2017.

În cadrul proiectului MAI a beneficiat și de un nou Sistem informațional automatizat de identificare dactiloscopică AFIS (costul 2,7

mil. euro) care oferă posibilități vaste de sistematizare, prelucrare și preluarea în format digital atât a amprentelor papilare cât și a celor palmare, astfel fiind posibilă simplificarea procedurilor de preluare a acestor date (în prezent Sistemul conține un număr de circa 500.000 fișe dactiloscopice).

Concomitent cu implementarea noilor tehnologii informaționale, la 3 noiembrie 2016 prin Legea nr.242 au fost operate modificări în Legea nr.1549-XV din 19 decembrie 2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat, modificări legislative, care la rândul lor, au impus necesitatea ajustării la cerințele de zi și a Hotărârii Guvernului nr.1310 din 31 octombrie 2003 „Despre aprobarea Regulamentului cu privire la obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea informației dactiloscopice și Listei funcțiilor deținute de persoanele supuse înregistrării dactiloscopice de stat”.

Astfel, la 12.06.2018, prin Hotărârea Guvernului nr.547, au fost operate modificările de rigoare, iar una din cele mai semnificative a fost simplificarea mecanismului de preluare a impresiunilor digitale și palmare de la conducătorii auto.

Astfel, conform noilor prevederi normative, procedura de înregistrare dactiloscopică de stat pentru categoria conducătorilor auto urmează a fi una simplificată și rapidă, aceasta constând în preluarea impresiunilor digitale și palmare doar cu ajutorul live-scanerelor, fiind eliminată procedura învechită care prevedea utilizarea tușului dactiloscopic.

În anul 2021 din bugetul de stat au fost alocate mijloace financiare în sumă de 3 798 705,60 lei necesare organizării mecanismului de înregistrare dactiloscopică de stat pentru categoria conducătorilor auto.

Mijloacele financiare alocate au fost utilizate pentru procurarea tehnicii de calcul (calculator, scanere de preluare a amprentelor papilare și palmare, softului (modulului) cu licențele corespunzătoare și instruirea angajaților MAI în calitate de formatori, care vor instrui în continuare angajații ASP și a altor instituții după caz, și vor acorda suport în continuare, în partea ce ține de realizarea procesului de dactiloscopiare a conducătorilor auto. La

fel, Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de deținător al Registrului dactiloscopic, urmează să asigure pe viitor mentenanța softului și echipamentelor de preluare a amprentelor digitale și palmare (live-scanerelor).

Însă, în procesul de implementare a mecanismului de înregistrare dactiloscopică de stat pentru categoria conducătorilor auto, s-a constatat nefuncționalitatea parțială a acestuia. În special la compartimentul delegării angajaților MAI în Centrele de calificare a conducătorilor auto din cadrul Agenției Servicii Publice, iar pe viitor și în Centrele multifuncționale din cadrul acesteia – ca fiind una irațională, din moment ce întregul proces de preluare a amprentelor conducătorilor auto este integral automatizat, și care implică cheltuieli suplimentare nejustificate și utilizare improprie ale resurselor umane din cadrul MAI.

Un aspect important care necesită a fi menționat este că *acțiunea prezentei legi nu se extinde asupra relațiilor ce apar la preluarea informației dactiloscopice în cadrul procesului de perfectare și eliberare a actelor de identitate care conțin date biometrice (Agenția Servicii Publice nu păstrează imaginile amprentelor preluate, aceste imagini fiind transformate într-un cod numeric înscris în cip-ul pașaportului, iar însuși imaginile ulterior fiind distruse).*

În atare circumstanțe și în scopul asigurării executării prevederilor Legii nr.1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat se impune necesitatea modificării unor prevederi cu caracter “organizațional” ale acesteia. La fel se impune necesitatea ajustării Legii nr.1549/2002 la politica statului, realizate în scopul implementării agendei de digitalizare a sectorului public și excluderii unor prevederi care nu au fost funcționale de la data aprobării Legii nr.1549 în anul 2002.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiecte care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu

legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. Articolul 10 alineatul (1):

punctul 4) „cetățenii Republicii Moldova care pleacă la munci peste hotare” se exclude.

Începând cu 28 aprilie 2014 a fost liberalizat regimul de vize pentru cetățenii Republicii Moldova, prin modificarea Regulamentului UE nr. 539/2001 privind abolirea obligației de viză pentru călătoriile de scurtă durată pentru cetățenii Republicii Moldova, posesori ai pașaportului biometric în spațiul Schengen.

Faptul dat a creat oportunități majore pentru cetățenii Republicii Moldova de a pleca la muncă peste hotare, condiționând doar respectarea cerințelor țărilor membre ale Uniunii Europene de a se angaja în câmpul muncii.

Este totodată de menționat, că din data aprobării Legii nr.1549 în anul 2002 până în prezent, în Registrul dactiloscopic **nu a fost înregistrată nici o informație cu caracter dactiloscopic în privința cetățenilor Republicii Moldova care pleacă la munci peste hotare.**

2. Articolul 12 alineatul (1)

la litera b) după cuvintele Ministerului Afacerilor Interne se adaugă textul „inclusiv prin intermediul unor instituții desemnate de Guvern.”.

Progresul tehnologic înregistrat atât la nivel mondial cât și la nivel național au permis implementarea în cadrul Ministerului Afacerilor Interne a unor instrumente moderne la compartimentul dactiloscopic și totodată simplificarea proceselor operaționale, fapt ce va permite descentralizarea procedurilor de colectare a amprentelor digitale și palmare prin implicarea și altor instituții ale statului.

Așadar, la etapa inițială, se propune ca datele dactiloscopice în partea

ce ține de solicitanții de documentare cu permis de conducere și după susținerea examenului prin obținerea calificativului final „admis”, să fie obținute doar cu utilizarea live-scanerelor și prin înregistrarea datelor în cadrul Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic” direct de către subdiviziunile teritoriale ale Agenției Servicii Publice, fiindu-i delegate atribuțiile instituționale respective și fiindu-i atribuit statutul de Registrator în cadrul Sistemului informațional automatizat ”Registrul de stat dactiloscopic”.

Formula respectivă a fost propusă și de către reprezentanții Agenției de Guvernare Electronică în cadrul ședinței comune cu reprezentanții Agenției Servicii Publice și Ministerului Afacerilor Interne din 23 iunie 2021, precum și în cadrul ședinței grupului de lucru (MAI, ASP, AGE, MJ, SF, MF) din 16 martie 2022. Conform poziției grupului de lucru, în cadrul procesului de implementare a agendei de digitalizare a sectorului public, procedura de colectare a amprentelor dactiloscopice la documentarea cu permis de conducere trebuie să fie una în beneficiul cetățeanului – scopul urmărit în contextul modernizării serviciilor publice.

Această modificare la fel va permite Guvernului pe viitor implicarea și altor instituții din subordinea acestuia în procesul de preluare a amprentelor digitale și palmare, fără a modifica Legea de bază.

3. Articolul 16:

la alineatul (2) cuvintele „pct.3) și 4)” se exclud, iar cuvintele „contra plată” se substituie cu cuvântul „gratuit”.

În cadrul Legii prenotate au fost constatate unele prevederi ce nu corespund politicilor statului realizate în scopul implementării agendei de digitalizare a sectorului public.

Astfel, conform prevederilor alin. (2) al art. 16 al Legii prenotate, ”înregistrarea dactiloscopică obligatorie a persoanelor prevăzute la art. 10 pct. 3) și 4) se efectuează contra plată.” (conducătorii mijloacelor de transport auto).

Această prevedere normativă, pe lângă un impact social negativ, va crea o povară financiară suplimentară asupra cetățenilor în procesul documentării sau preschimbării permisului de conducere.

Totodată, considerăm că dactiloscoparea persoanelor prevăzute la art.10 al Legii respective este efectuată în scopul asigurării politicii statului în domeniul securității și ordinii publice, iar perceperea taxei de stat doar în privința categoriei conducătorilor auto, care reprezintă o categorie obligatorie (ca și celelalte categorii prevăzute la art.10) și cu risc sporit pentru viață, nu este nimic altceva decât o aplicare improprie.

5. Fundamentarea economico-financiară

Prin urmare, cheltuieli suplimentare din bugetul de stat pentru implementarea prevederilor proiectului în cauză nu vor fi necesare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect de lege nu va genera necesitatea modificării altor acte normative în vigoare și se încadrează perfect în cadrul normativ actual.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu art. 32 și 34 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus consultărilor publice și remis pentru avizare/expertizare către următoarele instituții publice:

- Ministerul Finanțelor;
- Agenția Servicii Publice;
- Agenția de Guvernare Electronică;
- Ministerul Justiției;
- Ministerul Afacerilor Interne;
- Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei anticorupție

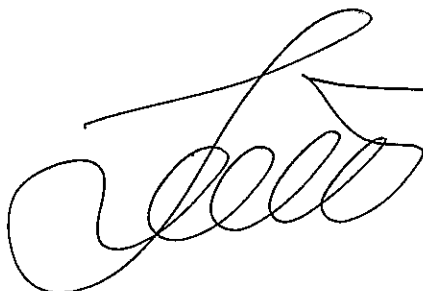
Proiectul urmează să parcurgă expertiza anticorupție. După recepționarea raportului de expertiză anticorupție, informația privind rezultatele acesteia va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la prezentul proiect de lege.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Întrucât proiectul de lege nu are scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, acesta nu va fi expediat Centrului de Armonizare a Legislației pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de lege cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor la prezentul proiect de lege.



Larisa NOVAC

Deputat